

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ»

08 января 2007г. дата вступления в силу ФЗ № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Президент РФ в Послании Федеральному Собранию РФ от 26.05.2004 г. сказал: «Отмечу, что достижение оптимального уровня госрасходов - подчеркну это особо - должно стать базовым принципом экономической политики. И так денег не так много. Правительству надо прежде всего провести реструктуризацию огромной сети бюджетных учреждений, которые растут как грибы по всей стране, изменив порядок их финансирования и сам статус значительной части таких учреждений».

Цель законодательных реформ в отраслях социальной сферы:

- формирование современных экономических механизмов функционирования этих отраслей,
- реструктуризация бюджетного сектора в РФ

«Реструктуризация – комплексное преобразование деятельности организации, состоящее в изменении структуры активов, пассивов, системы управления с целью повышения устойчивости, доходности, конкурентоспособности, преодоления убыточности; преобразование организационной структуры управления организацией».

Основные цели преобразования образовательных бюджетных учреждений в автономные учреждения:

- Создание условий для финансово-хозяйственной самостоятельности и экономической мобильности.
- Повышение эффективности использования кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов.
- Привлечение инвестиций и расширение источников финансирования текущей деятельности образовательных учреждений.
- Формирование системы четкого разграничения функций и полномочий между заказчиком, производителем и потребителями образовательных услуг.
- Усиление ответственности за конечные результаты деятельности бюджетного образовательного учреждения, повышение результативности и прозрачности финансирования сферы образования.
- Повышение доли внебюджетных доходов в консолидированном бюджете бюджетного образовательного учреждения.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
правового положения типов учреждений**

в соответствии с федеральным N 83-ФЗ от 8 мая 2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»)

Принят Государственной Думой 23 апреля 2010 года
Одобен Советом Федерации 28 апреля 2010 года

ТАБЛИЦА №1

Основные подходы для сравнительной характеристики	Бюджетное учреждение (БУ)	Автономное учреждение (АУ)	Примечание
<p align="center">Понятие учреждения</p>	<p>БУ признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответствующих органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.</p>	<p>АУ признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.</p>	<p>Государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом РФ и муниципальным образованием.</p> <p>Типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные и бюджетные</p> <p>Статья 120 ГК РФ</p>
<p align="center">Учредители (собственники имущества)</p>	<p>Российская Федерация; субъект Российской Федерации; муниципальное образование.</p>		

<p>Органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя</p>	<p>Функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией или субъектом РФ, муниципального учреждения, созданного муниципальным образованием, в случае если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ, осуществляются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления (орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя).</p>		<p>Статья 9¹ ФЗ «О некоммерческих организациях»</p>
<p>Цели и виды деятельности</p>	<p>Основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых они созданы.</p> <p>Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждения.</p>	<p>Основной деятельностью АУ признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых АУ создано.</p> <p>Кроме заданий учредителя и обязательств АУ по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.</p>	
	<p>БУ осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.</p> <p>БУ вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотр-</p>	<p>АУ вправе осуществлять иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано,</p>	

	<p>ренным его учредительным документом, в установленных сферах, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.</p> <p>БУ вправе осуществлять виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, предусмотренными его учредительными документами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.</p>	<p>при условии, что такие виды деятельности указаны в его уставе.</p>	
Право на имущество	Право оперативного управления имуществом в соответствии с Гражданским кодексом РФ.		Статья 296 ГК РФ
Права по распоряжению имуществом	<p>БУ без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.</p>	<p>АУ без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на</p>	<p>Права БУ и АУ по распоряжению имуществом практически совпадают.</p> <p>Статья 298 ГК РФ</p>

	<p>Остальным закрепленным за ним имуществом БУ вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.</p> <p>БУ вправе осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение БУ.</p> <p>БУ не вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях.</p>	<p>приобретение такого имущества. Остальным закрепленным за ним имуществом АУ вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.</p> <p>АУ вправе осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение АУ.</p>	
<p>Порядок осуществления операций с денежными средствами</p>	<p>БУ осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами <u>через лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе</u> или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования) в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.</p>	<p>АУ в установленном порядке <u>вправе открывать счета в кредитных организациях.</u></p>	
<p>Порядок использования имущества</p>	<p>БУ вправе с согласия собственника передавать некоммерческим организациям в качестве их учредителя или участника денежные средства (если</p>	<p>АУ вправе вносить имущество (<i>недвижимое имущество, закрепленное за автономным учреждением или приобретенное авто-</i></p>	

	<p>иное не установлено условиями их предоставления) и иное имущество, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества.</p> <p>В случаях, предусмотренных федеральными законами, БУ вправе вносить имущество, указанное в абзаце втором настоящего пункта, в устав не уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника.</p> <p>Земельный участок, необходимый для выполнения БУ своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.</p>	<p><i>номным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, а также находящееся у автономного учреждения особо ценное движимое имущество) в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника только с согласия своего учредителя.</i></p> <p>Земельный участок, необходимый для выполнения АУ своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.</p>	
<p>Ответственность по обязательствам</p>	<p>БУ отвечает по своим обязательствам всем имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделен-</p>	<p>АУ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных автономным</p>	<p>Собственник имущества АУ и БУ не несет ответственность по его обязательствам (субсидиарная ответственность не установлена).</p>

	<p>ных таким собственником средств, а также недвижимого имущества.</p> <p><u>Собственник имущества БУ не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.</u></p>	<p>учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.</p> <p><u>Собственник имущества АУ не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.</u></p> <p>АУ не отвечает по обязательствам собственника имущества АУ.</p>	<p>Статья 120 ГК РФ</p>
<p>Порядок финансового обеспечения деятельности</p>	<p>Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется <u>в виде субсидий</u> из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.</p> <p>Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за БУ учредителем или приобретенных БУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.</p>	<p>Финансовое обеспечение деятельности осуществляется <u>в виде субсидий</u> из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и иных не запрещенных федеральными законами источников.</p> <p>Учредитель осуществляет финансовое обеспечение выполнения задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за АУ учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имуще-</p>	<p>В бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ).</p> <p>Из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.</p>

	<p>В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за БУ учредителем или приобретенного БУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.</p> <p>Финансовое обеспечение деятельности БУ, не связанной с выполнением государственного (муниципального) задания, осуществляется за счет доходов от этой деятельности и иных не запрещенных федеральными законами источников.</p>	<p>ство, в том числе земельные участки, с учетом мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется учредителем.</p> <p>В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за АУ учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.</p>	<p>Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.</p>
<p>Порядок реализации государственного (муниципального) задания</p>	<p>Государственные (муниципальные) задания для БУ в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности устанавливает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.</p> <p>БУ осуществляет в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями и обязательствами перед стра-</p>	<p>Условия и порядок формирования задания учредителя и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Правительством РФ в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности; 2) высшим исполнительным органом государственной власти субъек- 	

	<p>ховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основным видам деятельности в установленных сферах.</p> <p>БУ не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.</p> <p>Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются:</p> <p>1) Правительством РФ в отношении федеральных бюджетных учреждений;</p> <p>2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в отношении бюджетных учреждений субъекта РФ;</p> <p>3) местной администрацией в отношении муниципальных бюджетных учреждений.</p>	<p>екта РФ в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ;</p> <p>3) местной администрацией в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.</p> <p>Кроме указанных заданий учредителя и обязательств АУ по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.</p>	
<p>Порядок управления</p>	<p>Структура, компетенция органов управления БУ, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов определяются учредительными документами их учредительными документами (уставом) в</p>	<p>Структура, компетенция органов АУ, порядок их формирования, сроки полномочий и порядок деятельности таких органов определяются уставом АУ в соответствии с Федеральным законом «Об авто-</p>	

	соответствии с федеральными законами.	номных учреждениях» и иными федеральными законами. Органами АУ являются наблюдательный совет АУ, руководитель АУ, а также иные предусмотренные федеральными законами и уставом АУ органы (общее собрание (конференция) работников автономного учреждения, ученый совет, художественный совет и другие).	
Порядок утверждения и внесения изменений в устав	<p>Утверждение устава бюджетного или казенного учреждения осуществляется в порядке, установленном:</p> <p>1) Правительством РФ - в отношении федеральных бюджетных учреждений;</p> <p>2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ - в отношении бюджетных учреждений субъекта РФ;</p> <p>3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных учреждений.</p> <p>Изменения в устав бюджетного или казенного учреждения вносятся в порядке, установленном:</p> <p>1) Правительством РФ - в отношении федеральных бюджетных учреждений;</p>	К компетенции учредителя в области управления АУ относится утверждение устава автономного учреждения, внесение в него изменений.	

	<p>2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ - в отношении бюджетных учреждений субъекта РФ;</p> <p>3) местной администрацией муниципального образования - в отношении муниципальных бюджетных учреждений.</p>		
<p>Обеспечение публичности и контроля</p>	<p>Государственное (муниципальное) учреждение обязано опубликовать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества. Перечень сведений, которые должны содержаться в отчетах, устанавливается:</p> <p>1) Правительством РФ - в отношении федерального государственного учреждения;</p> <p>2) органом государственной власти субъекта РФ - в отношении государственного учреждения субъекта РФ;</p> <p>3) органом местного самоуправления - в отношении муниципального учреждения.</p> <p>Государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность следующих документов:</p> <p>1) устав государственного (муниципального) учреждения, в том числе внесенные в него изменения;</p> <p>2) свидетельство о государственной регистрации государственного (муниципального) учреждения;</p> <p>3) решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения;</p> <p>4) решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения;</p> <p>5) положения о филиалах, представительствах государственного (муниципального) учреждения;</p>		<p>Положения об опубликовании отчетов о деятельности и об использовании имущества, а также об открытости и доступности документов вступают в силу с 1 января 2012 г.</p> <p>Пункты 3² - 3⁵ статьи 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» .</p>

	<p>6) план финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов РФ;</p> <p>7) годовая бухгалтерская отчетность государственного (муниципального) учреждения;</p> <p>8) сведения о проведенных в отношении государственного (муниципального) учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;</p> <p>9) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ).</p>		
	<p>Контроль за деятельностью бюджетных учреждений осуществляется:</p> <p>1) федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, - в отношении федеральных бюджетных учреждений;</p> <p>2) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, - в отношении бюджетных учреждений субъекта Российской Федерации;</p> <p>3) в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, - в отношении муниципальных бюджетных учреждений.</p>		
<p>Порядок создания, реорганизации и</p>	<p>В отношении БУ решение об их создании в результате учреждения принимается в порядке, установленном:</p>	<p>АУ может быть создано путем его учреждения или путем изменения типа существующего государ-</p>	<p>Государственное или муниципальное учреждение может быть со-</p>

<p>ликвидации</p>	<p>1) Правительством РФ - для федеральных БУ;</p> <p>2) высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ - для БУ субъектов РФ;</p> <p>3) местной администрацией муниципального образования - для муниципальных бюджетных.</p> <p>БУ может быть создано по решению учредителя АУ путем изменения его типа в порядке, устанавливаемом:</p> <p>1) Правительством РФ в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;</p> <p>2) органом государственной власти субъекта РФ в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ;</p> <p>3) органом местного самоуправления в отношении АУ, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.</p>	<p>ственного или муниципального учреждения.</p> <p>АУ может быть реорганизовано в случаях и в порядке, которые предусмотрены ГК РФ, ФЗ «Об автономных учреждениях» и иными федеральными законами.</p> <p>АУ может быть ликвидировано по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ГК РФ.</p> <p>Требования кредиторов ликвидируемого АУ удовлетворяются за счет имущества, на которое в соответствии с ФЗ «Об автономных учреждениях» может быть обращено взыскание.</p> <p>Имущество АУ, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам АУ, передается ликвидационной комиссией учредителю АУ.</p>	<p>здано путем изменения типа соответственно государственного или муниципального учреждения в порядке, предусмотренном статьей 17¹ ФЗ «О некоммерческих организациях».</p> <p>Изменение типа государственного или муниципального учреждения не является его реорганизацией. При изменении типа государственного или муниципального учреждения в его учредительные документы вносятся соответствующие изменения.</p> <p>При изменении типа государственного или муниципального учреждения к создаваемому учреждению в порядке правопреемника переходят права и обязанности учреждения, тип которого изменяется.</p>
--------------------------	--	---	--

ПРЕИМУЩЕСТВА «АУ» ПО СРАВНЕНИЮ С «БУ»

1. Утрата статуса получателя бюджетных средств, отсутствие казначейского контроля за их расходованием:

	БУ	АУ
Финансово-кредитное обслуживание	Осуществляется казначейством	Осуществляется банком или иной кредитной организацией
Наличие счетов	Лицевые счета в казначействе	Расчетные счета в банках и иных кредитных организациях
Использование финансовых средств, неизрасходованных в плановый период	Неизрасходованные финансовые средства изымаются в соответствии с бюджет	Неизрасходованные финансовые средства не изымаются и могут быть использованы в следующем плановом периоде, а также для осуществления накоплений
Осуществление крупных сделок	Понятие крупная сделка для бюджетных учреждений, не используется	Крупная сделка осуществляется с предварительного одобрения наблюдательного совета

2. Возможность распоряжаться заработанными средствами (поступлениями от платных услуг) без постоянного контроля со стороны учредителя (собственника), казначейства.